

## 主編的話

在一個高度競爭的時代，光是有政府的存在，並不能確保人民的福祉必然會受到保障和提升，人民所期待的是一個廉能之政府。國際社會一些失敗的國家，對它們人民及區域安定所造成之傷害並不亞於戰爭或外國的侵略。例如塔利班政權曾造成阿富汗人民流離失所；高棉的波布政權曾屠殺近兩百萬人民；索馬利亞人民因貧窮和飢餓而淪為海盜，威脅海上航行之安全；緬甸政府不顧人民遭受天災之蹂躪，拒絕接受國際援助。這些例子說明政府良好治理的重要性，否則人民將成為自己國家的難民或是被自己政府殘害的對象。

要提升政府之治理能力，人民的參與和支持是非常重要之因素。然而，要讓人民能夠參與及支持政府的政策，必須要讓人民知道政府在作什麼，或是已經有那些施政。這就涉及政府決策和施政透明化的問題，也就是人民有知的權利。這也是民主國家和威權體制國家最大的不同之一，威權體制國家的決策是黑箱作業，而且經常專斷的解釋法律規章來限制人民知的權利，導致濫權、破壞人權和貪污腐化的情事層出不窮，因此透明化不只要滿足民主政治體制中人民應有之知的權利，及爭取人民支持和參與公共事務非常重要的一環，也是防止貪污腐化非常關鍵的手段之一。

台灣在1990年代從威權體制轉型為民主政治的國家，在資訊透明方面已經有很大的進步，但是在政府治理方面是否跟著進步則是見仁見智，例如在民主政治體制中，政府的效率無法跟著提升，就是一直被詬病的問題。而且台灣政府的清廉度也尚未達到人民的期許，以2010年所公布的「亞洲政經風險報告」為例，台灣在亞洲17個被評比的國家中排名第八，而台灣的貪腐情形在全球排名第三十九，顯然仍有許多可以改善的空間。因此這一期的專題以「透明治理」為題，邀請多位學者專家以相關體裁撰寫學術專文，依本刊雙向匿名審查程序，審查通過刊登何怡澄教授、郭振雄教授、及吳佳穎小姐合著之「資訊公

開法的實踐—台灣地方政府財務資訊揭露」，和杜文苓教授及李翰林先生合著之「環境資訊公開的民主實踐課題—以霄裡溪光電廢水污染爭議為例」兩篇專文。

這一期的《台灣民主季刊》依照創刊以來之運作方式，接受公開之投稿，並從眾多投稿的稿件中，依雙向匿名審查程序，審查通過刊載張佑宗教授所撰寫之「選舉結果、政治學習與民主支持—兩次政黨輪替後台灣公民在民主態度與價值的變遷」，以及陳憶寧教授所撰寫「探索政治議題感知的世代差異—一個媒介效果的觀點」兩篇研究論文。本刊也刊登胡龍騰教授針對《行政改革路徑中之政府透明化工程》及陳敦源教授針對《政治透明的經濟學》、《透明—優化治理的關鍵？》、《全面公開：透明的危險與希望》等學術專書的書評。同時本刊依舊彙整前三個月的國內外民主大事紀供讀者參考。

這一期《台灣民主季刊》能夠順利出刊，要感謝所有編輯委員的共同努力，尤其要特別感謝輪值編輯黃東益教授在規畫專題及書評上所付出的心力，同時要感謝副執行編輯彭士宏博士及助理編輯廖順賢先生在行政作業上的盡心盡力。從這一期開始，本刊有兩位學術界的同仁新加入編輯委員會，一位是台北大學公共事務學院之周育仁院長，另一位是東海大學社會科學院的傅恆德院長，兩位均是學術界相當資深、享有盛名的學者，相信他們兩位的加入必然會使編輯委員會更加健全。

這一期季刊出刊時，大專院校已經學期結束，台灣時令已進入盛夏，特別利用這個機會謝謝大家對《台灣民主季刊》的支持，敬祝大家夏安。

《臺灣民主季刊》

主編 

2011年6月27日